Dogfennau Ategol – Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Lleoliad:

Hybrid – Ystafell Bwyllgora 2, y Senedd a fideogynadledda drwy Zoom

Dyddiad: Dydd Llun, 30 Medi 2024

Amser: 13.30

I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:

P Gareth Williams

Clerc y Pwyllgor

0300 200 6565

SeneddDCC@senedd.cymru

Hybrid – Pecyn Atodol

Noder bod y dogfennau a ganlyn yn ychwanegol i'r dogfennau a gyhoeddwyd yn y prif becyn Agenda ac Adroddiadau ar gyfer y cyfarfod hwn

---

2 Sesiwn dystiolaeth gyda Swyddfa'r Farchnad Fewnol

(13.30 – 14.30) (Tudalennau 1 – 25)

Tim Render, Aelod o'r Panel, Swyddfa'r Farchnad Fewnol

James Waugh, Cyfarwyddwr Swyddfa'r Farchnad Fewnol

Adroddiad blynyddol ar weithrediad Marchnad Fewnol y DU 2023 – 2024

[Saesneg yn unig]

Dogfennau atodol:

LJC(6)-27-24 – Papur 1 – Papur briffio gan Ymchwil y Senedd [Saesneg yn unig]

4 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3

(14.40 – 14.50)

4.3 SL(6)520 – Rheoliadau Henebion Cofrestredig (Cytundebau Partneriaethau) (Cymru) 2024

(Tudalen 26)

Rheoliadau

Senedd Cymru
Welsh Parliament

[Memorandwm Esboniadol]

Dogfennau atodol:

LJC(6)-27-24 - Papur 26 - Ymateb Llywodraeth Cymru

5 Offerynnau sy’n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i’r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 - trafodwyd eisoes

(14.50 - 14.55)

5.3 SL(6)508 - Rheoliadau Daliadau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau a'r Prawf Addasrwydd) (Cymru) 2024

(Tudalennau 27 - 32)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-27-24 - Papur 27 - Adroddiad

LJC(6)-27-24 - Papur 28 - Ymateb LLywodraeth Cymru

7 Papurau i’w nodi

(15.00 - 15.05)

7.3 Adroddiad gan Bwyllgor Dethol Tŷ’r Arglwyddi ar y Cyfansoddiad: Llywodraethiant yr Undeb: Ymgynghori, Cydweithrediad a Chydsyniad Deddfwriaethol

[Datganiad i’r wasg am yr adroddiad]

10 Y Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Cymru): Adroddiad drafft

(15.20 - 15.40) (Tudalennau 33 - 100)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-27-24 - Papur 22 - Adroddiad drafft [Saesneg yn unig]

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Eitem 4.3

Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau Henebion Cofrestredig (Cytundebau Partneriaethau) (Cymru) 2024

Pwynt Craffu Technegol 1: Mae’r cwestiwn o ran pwy yw’r personau eraill a chanddynt ddiddordeb yn dibynnu ar y math o heneb sydd o dan sylw, yn ogystal â natur y cytundeb partneriaeth. Er enghraifft, gallent fod yn gymdeithas amwynder megis y Cyngor Archaeoleg Brydeinig, Heneb: Ymddiriedolaeth Archaeoleg Cymru, Comisiwn Brenhinol Henebion Cymru neu ymddiriedolaethau lleol eraill neu bartneriaid eraill a chanddynt ddiddordeb yn yr heneb sydd o dan sylw, neu mewn henebion o fath tebyg.

SL(6)508 - Rheoliadau Daliadau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau a'r Prawf Addasrwydd) (Cymru) 2024

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaeth ynghylch datrys anghydfodau mewn perthynas â chydsyniad y landlord ac amrywiadau i delerau contract tenantiaeth daliad amaethyddol o dan Ddeddf Daliadau Amaethyddol 1986 ("Deddf 1986") ac ynghylch ceisiadau i olynu i denantiaeth daliad amaethyddol o dan Ddeddf 1986.

Mae Rhan 1 yn cynnwys darpariaethau rhagarweiniol.

Mae Rhan 2 yn darparu i denant atgyfeirio cais i'w gymrodeddu neu, drwy gytundeb ysgrifenedig â'r landlord, am benderfyniad gan drydydd parti pan fo cydsyniad y landlord neu amrywiad i delerau contract tenantiaeth daliad amaethyddol o dan Ddeddf 1986 yn ofynnol naill ai i alluogi tenant i ofyn am gynhorthwy ariannol perthnasol neu i wneud cais am gynhorthwy o'r fath o dan Ddeddf Amaethyddiaeth (Cymru) 2023 fel y'i diffinnir yn rheoliad 2 neu er mwyn cyflawni dyletswydd statudol.

Mae Rhan 3 yn nodi'r materion y mae rhaid i'r Tribiwnlys Tir Amaethyddol roi sylw iddynt wrth benderfynu cais gan berson ynghylch a yw'n addas i olynu i denantiaeth daliad amaethyddol o dan Ran 4 o Ddeddf 1986 yn dilyn marwolaeth neu ymddeoliad tenant.

Mae Rhan 4 yn darparu ar gyfer adolygiad o'r Rheoliadau hyn erbyn 13 Mehefin 2031 ac ar ysbeidiau heb fod yn hwy na 5 mlynedd wedi hynny.

Y weithdrefn

Negyddol.

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Gall y Senedd ddirymu'r Rheoliadau o fewn 40 niwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu, neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gosodwyd gerbron y Senedd.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y 9 pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. **Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol**

Yn rheoliad 2, yn y diffiniad o "cynhorthwy ariannol perthnasol", ym mharagraff (a), mae cyfeiriad at "adran 8 o Ddeddf Amaethyddiaeth (Cymru) 2023". Fodd bynnag, mae'r Ddeddf honno wedi'i diffinio fel "Deddf 2023" yn y Rheoliadau hyn. Mae hefyd yn golygu bod paragraff (a) yn anghyson â'r paragraffau dilynol yn y diffiniad hwnnw pan fo'r term diffiniedig wedi'i ddefnyddio'n gywir wrth gyfeirio at y Ddeddf honno.

2. Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn neu'r drafft

Yn rheoliad 2, yn y diffiniad o "cynhorthwy ariannol perthnasol", ym mharagraff (f), mae gwahaniaeth rhwng y testun Cymraeg a Saesneg. Yn y testun Saesneg, y disgrifiad mewn cromfachau ar ôl y cyfeiriad at adran 19 o Ddeddf 2023 yw "(support for rural development)". Ond yn y testun Cymraeg, y geiriau cyfatebol mewn cromfachau yw "(pŵer i addasu deddfwriaeth sy'n ymwneud â chymorth ar gyfer datblygu gwledig)" sef pennawd llawn adran 19 o'r Ddeddf honno.

3. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 2, diffinnir y term "dyletswydd statudol" i fod ag ystyr "Yn y Rheoliadau hyn". Ond dim ond yn rheoliad 3 o'r Rheoliadau hyn y defnyddir y term hwn. Felly, dylai diffiniad o'r term hwn ymddangos yn rheoliad 3 fel yr argymhellwyd gan ganllawiau drafftio Llywodraeth Cymru – gweler Drafftio Deddfau i Gymru 4.14(1).

4. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 2, mae'r term "penderfyniad gan drydydd parti" wedi'i ddiffinio fel un sydd â'r ystyr a roddir yn adran 96(1) o Ddeddf 1986 yn y Rheoliadau hyn. Fodd bynnag, mae'r term "trydydd parti" hefyd yn cael ei ddefnyddio yn y Rheoliadau hyn ac mae'n derm diffiniedig yn adran 96(1) o Ddeddf 1986. Felly, nid yw'n glir ai'r bwriad yw i'r term "trydydd parti" gael yr un ystyr yn y Rheoliadau hyn ag sydd iddo yn adran 96(1) o Ddeddf 1986.

5. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 2, nid oes diffiniad o'r term "y denantiaeth" er ei fod yn cael ei ddefnyddio drwy'r Rheoliadau hyn i gyd.

6. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 3, defnyddir y term "y daliad". Gan nad yw'r term hwn wedi'i ddiffinio, nid yw'n glir a oes iddo'r un ystyr â "daliad amaethyddol", a ddefnyddir yn rheoliad 3(1). Yn rheoliadau 4 a 5, defnyddir "y daliad" a "daliad" heb gyfeiriad cynharach at "daliad amaethyddol" o fewn yr un rheoliadau.

At hynny, mae rheoliad 5(1) yn cyfeirio at geisiadau o dan ddarpariaethau yn adrannau 39 a 53 o Ddeddf 1986. At ddiben adran 39, diffinnir "the holding" yn adran 35(2) o Ddeddf 1986 ac at ddiben adran 53, diffinnir "the holding" yn adran 49(3) o Ddeddf 1986. Nid yw'n glir a fwriedir i "daliad" yn y rheoliad hwn ddwyn yr un ystyr ag a ddiffinnir yn adrannau 35(2) neu 49(3) o Ddeddf 1986.

7. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 3(9), mae gwahaniaeth yn y cyfnod o amser a roddir i'r tenant atgyfeirio'r cais i'w gymrodeddu neu i'w benderfynu gan drydydd parti o'i gymharu â'r ddarpariaeth gyfatebol yn rheoliad 3(8) o Reoliadau Tenantiaethau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau) (Cymru) 2024. Mae'r Rheoliadau hyn yn rhoi "cyfnod o 4 mis" i'r tenant, ond mae'r set arall o Reoliadau yn rhoi "cyfnod o 2 fis" i'r tenant. Nid yw'n glir pam mae gwahaniaeth yn y cyfnod o amser a roddir i'r tenant gan y darpariaethau cyfatebol yn y gwahanol setiau o Reoliadau.

8. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Yn rheoliad 4(2)(d), mae'r testun wedi'i ddrafftio'n wahanol i'r ddarpariaeth gyfatebol yn rheoliad 4(2)(d) o Reoliadau Tenantiaethau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau) (Cymru) 2024. Yn y Rheoliadau hyn, mae'n datgan "yr adeg y mae'r dyfarniad neu'r penderfyniad yn cymryd effaith" ond yn y gyfres arall o Reoliadau mae'n datgan, "yr adeg y mae'r dyfarniad yn cymryd effaith". Nid yw'n glir pam mae gwahaniaeth oherwydd caniateir gwneud dyfarniad neu benderfyniad yn y ddwy set o Reoliadau.

9. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Mae rheoliad 4(6) yn datgan "Mae dyfarniad gan gymrodeddwr neu benderfyniad gan drydydd parti o dan y Rhan hon…". Mae hyn yn codi'r cwestiwn a all cymrodeddwr wneud penderfyniad ac a all trydydd parti wneud dyfarniad, ac os felly, a yw rheoliad 4(6) yn gymwys iddynt? Mae paragraffau eraill rheoliad 4 yn cyfeirio at ddyfarniadau neu benderfyniadau gan y cymrodeddwr neu drydydd parti.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y tri phwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn:

10. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Mae teitl y Rheoliadau hyn yn ymddangos yn y Memorandwm Esboniadol fel "Rheoliadau Daliadau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord **ac** Amrywio Telerau a'r Prawf

Addasrwydd) (Cymru) 2024" bob tro y defnyddir y teitl. Gofynnwn i deitl cywir y Rheoliadau hyn gael ei gadarnhau.

11. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Mae'r Rheoliadau hyn yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. Byddai wedi bod yn ddefnyddiol, yn y rhaglith, gyfeirio at adran 94 o Ddeddf 1986 yn hyn o beth.

12. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Mae adran 5 o'r Memorandwm Esboniadol yn nodi'r ymgynghoriad a gynhaliwyd mewn perthynas â'r newidiadau i'r Rheoliadau hyn. Nodwn fod cryn amser wedi mynd heibio ers cynnal yr ymgynghoriad hwn yn 2019, fel rhan o ymgynghoriad cyhoeddus ehangach ar ddiwygio tenantiaethau amaethyddol.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru mewn perthynas â phwyntiau adrodd 1 i 11.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 16 Medi 2024 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.

Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau Daliadau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau a'r Prawf Addasrwydd) (Cymru) 2024

Pwynt Craffu Technegol 1: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwyntiau a godwyd, ond nid yw'n ystyried eu bod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 2: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwyntiau a godwyd. Fodd bynnag, o ystyried y ffaith bod y testun Cymraeg a'r testun Saesneg yn cyfeirio at yr adran gywir yn Neddf 2023, a bod elfen o'r un testun yn y disgrifiad mewn cromfachau yn y ddwy iaith, nid ydym yn ystyried eu bod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fyddwn yn ceisio diwygio'r offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 3: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwynt a godwyd ond nid yw'n ystyried ei fod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 4: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwynt a godwyd ond nid yw'n ystyried ei fod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn. Mae ystyr y term 'trydydd parti' (y trydydd parti a benodir i benderfynu'r mater) yn amlwg yng nghyd-destun y defnydd ohono yn yr offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 5: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwynt a godwyd ond nid yw'n ystyried ei fod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn. Mae ystyr y term 'tenantiaeth' (tenantiaeth y daliad) yn amlwg yng nghyd-destun y defnydd ohono yn yr offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 6: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwyntiau a godwyd ond nid yw'n ystyried eu bod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn. Mae ystyr y term 'daliad' (daliad amaethyddol) yn amlwg yng nghyd-destun y defnydd ohono yn yr offeryn.

Pwynt Craffu Technegol 7: Mae'r cyfeiriad at "cyfnod o 4 mis" yn rheoliad 3(9) fel y'i bwriadwyd. Byddwn yn cyflwyno rheoliadau i ddiwygio Rheoliadau Tenantiaethau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau) (Cymru) 2024 i fynd i'r afael â phwynt adrodd 6 yn adroddiad SL(6)507, sy'n ymdrin â'r un mater.

Pwynt Craffu Technegol 8: Mae'r cyfeiriad at "y mae'r dyfarniad neu'r penderfyniad yn cymryd effaith" yn rheoliad 4(2)(d) fel y'i bwriadwyd. Byddwn yn

cyflwyno rheoliadau i ddiwygio Rheoliadau Tenantiaethau Amaethyddol (Ceisiadau am Gydsyniad y Landlord neu Amrywio Telerau) (Cymru) 2024 i fynd i'r afael â phwynt adrodd 7 yn adroddiad SL(6)507, sy'n ymdrin â'r un mater.

Pwynt Craffu Technegol 9: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwyntiau a godwyd ond nid yw'n ystyried eu bod yn cael unrhyw effaith ymarferol ar weithrediad y ddarpariaeth na'r offeryn ac ni fydd yn ceisio diwygio'r offeryn. Mae rheoliad 4 yn darparu ar gyfer dyfarniadau a phenderfyniadau ac mae'n gwneud yr un ddarpariaeth ar gyfer y ddau.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 10: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwynt a godwyd ac yn cadarnhau mai'r enw a ddefnyddir yn y Rheoliadau yw'r un cywir. Mae'r Memorandwm Esboniadol wedi ei ddiwygio yn unol â hynny.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 11: Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r pwynt a godwyd. Fodd bynnag, gan nad yw adran 94 o Ddeddf 1986 yn bŵer galluogi, rydym wedi dilyn ein harferion drafftio arferol, ac adran 3.11.23 o "Statutory Instrument Practice" yr Archifau Gwladol, sy'n nodi'n glir "You should not cite provisions that merely specify the relevant Parliamentary procedure".

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon